

Protocol van samenwerking tussen Smals en het Interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën (IKIF)

Doelstelling van de samenwerking tussen Smals en IKIF

De samenwerking tussen Smals en IKIF heeft tot doel om aan overheidsinstellingen toe te laten om ICT-gerelateerde bestellingen te plaatsen die nodig zijn voor de uitvoering van hun opdracht met de grootste mogelijke soepelheid, aan de laagst mogelijke kost en met respect voor de wetgeving overheidsopdrachten.

Meer concreet wil dit protocol het gebruik van raamovereenkomsten die Smals als aankoopcentrale sluit faciliteren voor overheden die voor het plaatsen van die deelopdrachten onderworpen zijn aan het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën.

Daartoe wordt gestreefd naar (i) een **eenmalige beoordeling** vanuit economisch en juridisch oogpunt, en (ii) een beoordeling die tevens **rekening houdt met de nood aan continuïteit** van de onderliggende overheidsopdrachten en met de specificiteiten die eigen zijn aan de onderliggende ICT-marktsegmenten in het kader van de toepassing van de wetgeving overheidsopdrachten. Daartoe voorziet dit protocol in een specifieke rol voor IKIF.

De samenwerking is gestoeld op een open communicatie om informatie en standpunten te delen en misverstanden te vermijden. De adviezen van IKIF zijn erop gericht om de kwaliteit van opdrachtdocumenten waar mogelijk te verbeteren. De werking van Smals en in het bijzonder het vlot verloop van plaatsingsprocedures wordt zo min mogelijk verstoord.

Concretisering van de samenwerking

Deze doelstelling wordt nagestreefd door de opdrachtdocumenten, de voorstellen van selectie- en gunningsbeslissing alsmede eventuele wijzigingen aan overheidsopdrachten voor advies voor te leggen aan een afgevaardigde van het IKIF, hierna gemachtigde IF genoemd. De gemachtigde IF maakt hierover formele adviezen op en stuurt ze toe aan de vzw conform de modaliteiten zoals opgenomen in dit protocol, met afschrift aan de Staatssecretaris bevoegd voor Begroting. Deze adviezen worden tevens via de Sharepoint van de vzw Smals ter beschikking gesteld van de Inspecteurs van Financiën geaccrediteerd bij, of ter beschikking gesteld van, de respectievelijke regeringen.

De autonome beoordelingsvrijheid van Smals bij het plaatsen en gunnen van raamovereenkomsten en de autonome beslissingsbevoegdheid van de FOD's bij het plaatsen van deelopdrachten worden door deze samenwerking niet aangetast.

De samenwerking wordt als volgt geconcretiseerd:

1. Het voorwerp van dit protocol betreft raamovereenkomsten die door Smals worden geplaatst en gegund en waarbij een aankoopcentrale-clausule wordt opgenomen. Het betreft hierbij zowel de bestekken, de gemotiveerde selectie- en gunningsvoorstellen als de wijzigingsbeslissingen.

2. De vzw Smals stelt een inventaris van alle bestaande raamovereenkomsten ter beschikking van de Inspecteur van financiën die door de Korpschef werd aangeduid in overleg met de beleidschef van de Staatssecretaris voor Begroting, zijnde de heer Tony Mortier (hierna genoemd: de gemachtigde IF), en neemt deze inventaris in een permanent geactualiseerde vorm op in de SharePoint-ruimte die toegankelijk is voor alle Inspecteurs van financiën.
3. De aankoopdienst van de vzw Smals verzoekt op gedigitaliseerde wijze om het advies van de gemachtigde IF, en waarbij het dossier gelijktijdig ook toegezonden wordt aan de juridische dienst van de vzw. Hierbij draagt de vzw Smals er zorg voor dat een volledig dossier wordt ingediend (bestek, lijst van aan te schrijven potentiële kandidaten bij de toepassing van de onderhandelingsprocedure, voorstel van beslissing inzake de selectie van kandidaten, offertes, gemotiveerd gunningsverslag en begeleidende documenten voor het bestuursorgaan).

De gemachtigde IF kan tevens op eenvoudig verzoek een kopie vragen van andere documenten en waarbij deze hem onmiddellijk worden toegestuurd.

4. Het aanspreekpunt van de gemachtigde IF is de juridische dienst van de vzw Smals alsmede, voor niet juridische onderdelen van het dossier, de aankoopdienst of de afgevaardigd bestuurder van de vzw.
5. De gemachtigde IF formuleert zijn advies binnen een termijn van 5 werkdagen, behoudens in volgende gevallen:
 - deze termijn kan in onderling schriftelijk overleg (mail) tussen de gemachtigde IF en de juridische dienst worden verlengd;
 - in geval van onvolledigheid van het dossier wordt de termijn opgeschort, met ingang van de datum van de melding hiervan door de gemachtigde IF waarbij aangegeven wordt welke documenten ontbreken en dit tot op de dag van ontvangst van de ontbrekende documenten.
6. De adviezen van de gemachtigde IF maken in voorkomend geval een onderscheid tussen aanbevelingen en fundamentele bezwaren.
7. De juridische dienst formuleert binnen de 3 werkdagen, volgend op de ontvangst van het formeel advies van de gemachtigde IF, zijn advies. Dit advies wordt gelijktijdig toegezonden aan de interne verantwoordelijken van de vzw (managing director klanten en resources of gedelegeerd bestuurder) en aan de gemachtigde IF.

In het voorkomende geval dat de gemachtigde IF fundamentele bezwaren heeft geuit met een ongunstig advies als conclusie, dient de juridische dienst hiertoe in een expliciet onderdeel van haar advies haar beoordeling hieraan te voegen met aanduiding van de eventueel doorgevoerde aanpassingen aan het dossier. In het voorkomende geval dat aanpassingen werden doorgevoerd wordt de finale versie van de documenten tevens digitaal bezorgd aan de gemachtigde IF. De gemachtigde IF geeft vervolgens aan of hij op basis van het advies van de juridische dienst al dan niet nog verder bezwaar heeft.

In de mate dat fundamentele bezwaren worden geformuleerd die structureel van aard zijn en zodoende het voorwerp van het voorgelegde dossier overstijgen, en waarbij er in onderling overleg tussen de gemachtigde IF en de juridische dienst geen oplossing hiervoor wordt gevonden, zal de gemachtigde IF dit meedelen aan de beleidscel van de Minister van Begroting en aan de Korpschef van de Inspectie van financiën, met afschrift aan de gedelegeerd bestuurder van de vzw Smals.

De gedelegeerd bestuurder organiseert in deze gevallen een overlegvergadering met een lid van de beleidscel Begroting, de Korpschef en 3 bestuurders van de vzw, waarop tevens de gemachtigde IF en de juridische dienst worden uitgenodigd, en dit teneinde na te gaan op welke wijze een adequate oplossing kan worden aangereikt binnen een redelijke termijn. Dit overleg vindt plaats vóór de vergadering volgend op de vergadering van het bestuursorgaan waarop het dossier was geagendeerd en streeft naar het zoeken van een oplossing in overeenstemming met de hogervermelde doelstelling van de samenwerking. Dergelijke overlegvergadering kan door de gedelegeerd bestuurder ook worden georganiseerd indien er fundamentele bezwaren zijn geformuleerd die specifiek betrekking hebben op een voorgelegd dossier en waarbij er in onderling overleg tussen de gemachtigde IF en de juridische dienst geen oplossing hiervoor wordt gevonden.

In de mate dat er initieel sprake was van een ongunstig advies of een advies met opmerkingen, en waarbij na het advies van de juridische dienst de gemachtigde IF blijvende fundamentele bezwaren uit met betrekking tot het voorgelegde dossier, die niet zijn opgelost tijdens het overleg bedoeld in het vorige lid, worden de adviezen van de gemachtigde IF in extenso toegevoegd aan de dossierstukken ten behoeve van het bestuursorgaan. De gemachtigde IF kan in deze gevallen op uitdrukkelijk verzoek van de voorzitter worden uitgenodigd op het bestuursorgaan bij de bespreking en besluitvorming rond dit punt.

De gemachtigde IF krijgt digitaal toegang tot de agenda, de documenten en de uittreksels van de processen-verbaal betreffende de geadviseerde dossiers van het bestuursorgaan via een afzonderlijk onderdeel van de Sharepoint of via het in punt 12 bedoelde specifieke platform, en die enkel voor hem toegankelijk is.

8. Nadat het bevoegde orgaan bij de vzw Smals de beslissing heeft genomen in het kader van de plaatsing, selectie of gunning van een raamovereenkomst met aankoopcentrale-clausule, worden alle documenten opgeladen op de SharePoint die gedeeld wordt met het Interfederaal Korps van de Inspectie van financiën. Deze documenten omvatten het volledige dossier in zijn finale versie, het advies van de gemachtigde IF, het advies van de juridische dienst en mogelijke vervolgadvisen van de gemachtigde IF. Ten opzichte van het Interfederaal Korps van de Inspectie van financiën doet Smals afstand van de vertrouwelijkheid van de juridische adviezen zoals voorzien in artikel 5 van de wet van 1 maart 2000. De leden van het Korps behandelen deze adviezen als vertrouwelijk en verspreiden die niet verder.
9. In de volgende gevallen zullen de Inspecteurs van financiën, geaccrediteerd bij de federale overheidsdiensten of ter beschikking gesteld bij de deelstaatregeringen, geen nieuwe beoordeling meer doorvoeren op de administratieve rechtshandelingen van de vzw Smals die geleid hebben tot de gunning of sluiting van de betrokken raamovereenkomsten, of de wijziging er van tijdens de uitvoering van de overeenkomsten, en kunnen de betrokken overheidsdiensten dus gebruik maken van deze raamovereenkomsten:

- wanneer de gemachtigde IF een gunstig advies heeft gegeven;
- wanneer de gemachtigde IF geen fundamentele bezwaren heeft geuit ten gevolge waarvan een eindvermelding “ongunstig advies” werd gegeven;
- wanneer de eindbeslissing rekening heeft gehouden met fundamentele bezwaren in het advies, en waarbij de gemachtigde IF hierbij schriftelijk heeft aangegeven geen verder bezwaar meer te uiten.

10. Voor de nog vigerende raamovereenkomsten op het tijdstip van het afsluiten van dit protocol waarvoor de gemachtigde IF (nog) geen gunstig advies heeft geformuleerd, zorgt de vzw Smals ervoor dat alle documenten (inclusief de inhoudelijk gemotiveerde gunningsbeslissingen) beschikbaar zijn voor de geaccrediteerde of ter beschikking gestelde Inspecteurs van Financiën op het met IF gedeelde SharePoint-platform.

De vzw Smals kan de gemachtigde IF tevens om een advies verzoeken met betrekking tot lopende raamovereenkomsten. De adviestermijnen worden in deze gevallen in onderling overleg bepaald.. In de gevallen bedoeld in punt 10. zullen de Inspecteurs van financiën, geaccrediteerd bij de federale overheidsdiensten of ter beschikking gesteld bij de deelstaatregeringen, geen nieuwe beoordeling meer doorvoeren op de administratieve rechtshandelingen van de vzw Smals die geleid hebben tot de gunning van de betrokken raamovereenkomsten, en kunnen de betrokken overheidsdiensten dus gebruik maken van deze raamovereenkomsten.

11. De gemachtigde IF en de leidinggevende van de aankoopdienst kunnen, in het belang van een optimale informatie-uitwisseling, afspreken om alle documenten via een specifiek platform te delen.

Op eenvoudig verzoek van een federale of regionale Inspecteur van financiën van het IKIF, gericht aan het leidend ambtenaar van de aankoopdienst van de vzw, zorgt deze op zeer korte termijn voor een toegang tot de Sharepoint zoals bedoeld in punt 9 van dit protocol.

12. In het voorkomend geval van een wijziging van Inspecteur van financiën zal de Korpschef, mits voorafgaand akkoord vanwege de Staatssecretaris voor Begroting, een opvolger voorstellen. In voorkomend geval van noodzaak zal de Korpschef, bij verhindering of afwezigheid van de aangeduide Inspecteur van financiën, een plaatsvervanger voorstellen, doch waarbij gezien het tijdelijk karakter van dit protocol niet voorzien wordt in een structurele plaatsvervanger.

Informatiesessie

13. Uiterlijk eind juni 2021 zal de afgevaardigd bestuurder via de Korpschef een **informatiesessie** organiseren ten aanzien van het Interfederaal Korps van de Inspectie van financiën met het oog op het toelichten van de werken van de vzw Smals en teneinde tevens het voorwerp en de doelstellingen van dit protocol toe te lichten.

Evaluatie van de samenwerking

14. **Na zes maanden wordt de samenwerking geëvalueerd. Hierna, en uiterlijk tegen 31 oktober 2021,** wordt een rapport hierover bezorgd aan de Staatssecretaris voor Begroting, de Korpschef en de Voorzitter.

Deze samenwerking loopt uiterlijk af op **31 december 2021**, en waarna zij:

- ofwel definitief beëindigd wordt;
- ofwel verlengd wordt door een door beide partijen af te spreken duurtijd of tot op het tijdstip waarop conform de volgende alinea een overeenstemming tussen partijen werd bereikt.

Het laatste scenario dient voorafgegaan te worden door een overleg tussen de Staatssecretaris voor Begroting, de Korpschef, de gedelegeerd bestuurder of Voorzitter van de vzw Smals en in aanwezigheid van de gemachtigde IF, en waarbij de partijen hiertoe een schriftelijke overeenstemming dienen te bereiken.

De staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, Eva DE BLEEKER

De korpschef a.i., Erwin MOEYAERT

De voorzitter, Pierre VANDERVORST

De gedelegeerd bestuurder, Frank ROBBEN